

INFORME FINAL

NOMBRE DEL PROYECTO:

**Apoyando la buena gobernanza y efectividad de manejo de áreas de
Patrimonio Natural en los Andes**

PRESENTADO POR:

I. Introducción

El presente ejercicio se enmarca dentro del proyecto UNESCO/UICN “*Monitoreo y manejo para el éxito para los Sitios Naturales de Patrimonio Mundial de Mejorando Nuestra Herencia*” y ha sido financiado con fondos de UICN-SUR y CI – CBC Andes (ver anexo 1). Pretende, por una parte continuar con la aplicación a futuro, por parte de actores locales, de ejercicios metodológicos de evaluación del manejo y por otra contribuir a una mejor gobernanza y efectividad del manejo de dos áreas protegidas, patrimonio mundial, en los Andes. Las áreas escogidas para tales fines son el Parque Nacional Natural Los Katios de Colombia (ver anexo 2) y el Parque Nacional Manu en el Perú (ver anexo 3).

La actual coyuntura brinda una excelente oportunidad para la ejecución del ejercicio de gobernanza y efectividad de manejo de estos dos Sitios de Patrimonio Natural; capitaliza e integra el trabajo de diferentes proyectos y con diferentes organizaciones. De un lado, han sido finalizados varios proyectos exitosamente, entre ellos los ejecutados en colaboración entre CI y IUCN Sur, al mismo tiempo que el proceso de Mejorando Nuestra Herencia se encuentra en su fase de evaluación y sistematización. Por otro lado, las organizaciones internacionales trabajando el tema desean aumentar el nivel de colaboración mutua e integrar resultados, actividades y lecciones aprendidas. Finalmente, en septiembre de 2007 se organiza el Congreso Latino Americano de Parques, que aumenta a nivel general la atención por las áreas protegidas de la región y constituyó una plataforma idónea para presentar los resultados de manejo de Sitios de Patrimonio Natural. Además, a nivel global CI y otras ONG internacionales recientemente firmaron un memorando de entendimiento para apoyar una agenda global de

difusión sobre efectividad de manejo y gobernanza en Sitios de Patrimonio, para ser diseminada en espacios de discusión y decisión sobre áreas protegidas en la región (Redparques, direcciones de áreas protegidas, comités de gestión, entre otros). Adicionalmente se presenta el tema en el Congreso de Áreas Protegidas de Bariloche, en el marco de un simposio/taller sobre la evaluación de la efectividad de los enfoques participativos en Sitios de Patrimonio Natural y su contribución a la conservación; la gobernanza y la efectividad de manejo. De igual manera se acometen labores de difusión en otros espacios académicos como el tercer seminario brasileño de áreas protegidas e inclusión social (ver anexos 4, 5, 6, 7 y 8).

II. Objetivos del Proyecto

Objetivo General:

Contribuir al fortalecimiento de la gobernanza y efectividad de manejo de áreas protegidas en la región andina y la agenda de Patrimonio Natural Mundial a nivel regional.

Objetivos Específicos:

- 1) Fortalecer la conservación de dos áreas protegidas de Patrimonio Mundial en dos corredores terrestres mediante la mejora en la capacidad de los actores directos de aplicar los elementos de las cajas de herramientas de gobernanza y efectividad de manejo.
- 2) Desarrollar y afinar lecciones aprendidas sobre gobernanza y efectividad de manejo en áreas protegidas a nivel regional.
- 3) Promover y fortalecer la agenda de Patrimonio Mundial a nivel regional.
- 4) Difundir a nivel nacional en Colombia y Perú los resultados de los proyectos de gobernanza y efectividad de manejo ejecutados por IUCN con el apoyo financiero y técnico de CI.

III. Actividades planificadas y estado de ejecución

A continuación se presenta un cuadro que resume los objetivos específicos del Proyecto, con sus respectivos resultados esperados, las actividades planificadas para el cumplimiento de cada resultado y su ejecución. Las actividades ejecutadas se describen con más detalle en la sección IV de este informe final.

Actividades planificadas y estado de ejecución

Objetivos específicos	Resultados esperados	Actividades generales Planificadas	Estado de ejecución
I. Fortalecer la conservación de dos áreas protegidas de Patrimonio Mundial en dos corredores terrestres mediante la mejora en la capacidad de los actores directos de aplicar los elementos de las cajas de			

Objetivos específicos	Resultados esperados	Actividades generales Planificadas	Estado de ejecución
III. Promover y fortalecer la agenda de Patrimonio Mundial a nivel regional	III. El tema de Patrimonio Natural de la Humanidad (incluyendo sus particularidades de declaración, gobierno, manejo y evaluación) y los resultados de los diferentes proyectos en Sur América que tienen como objetivo su buen manejo, son reconocidos y han recibido un aumento en el apoyo de otras organizaciones y gobiernos en la región.		

En el PNN Los Katíos el trabajo de campo para elaborar el diagnóstico de la gobernanza y efectividad de manejo se llevó a cabo en agosto/septiembre. El diagnóstico fue presentado como

La promoción y fortalecimiento de la agenda de Patrimonio Mundial a nivel regional ha sido uno de los principales logros de este proyecto. De las diferentes reuniones de diseminación en Lima, Bogotá D.C., Teresópolis y principalmente de las actividades realizadas durante el Congreso de Áreas Protegidas en Bariloche, se ha logrado, en el contexto regional, visibilizar el tema de gobernanza y efectividad del manejo en áreas de Patrimonio Mundial y su importancia para la toma de decisiones. Es importante mencionar la designación que se hace a la dirección del Programa de Áreas Protegidas de UICN-SUR como punto focal para este tema.

Objetivo específico IV: *Difundir a nivel nacional en Colombia y Perú los resultados de los proyectos de gobernanza y efectividad de manejo ejecutados por UICN con el apoyo financiero y técnico de CI*

Resultado IV: Los resultados y productos de los proyectos de gobernanza y efectividad de manejo ejecutados por UICN y CI han sido difundidos entre los socios de UICN y CI en Colombia y Perú. (ver anexo 13)

La reunión de difusión de resultados sobre gobernanza y efectividad de manejo de áreas protegidas en la región andina, para los socios de UICN y CI en el Perú, se llevó a cabo en Lima el 22 de junio de 2007 (ver anexo 4). En la reunión participaron 15 personas que se mostraron satisfechas por la presentación de los resultados sobre gobernanza y efectividad de manejo de áreas protegidas en la región andina.

Para la reunión de difusión de resultados, sobre el PNN Los Katíos, se espera a que el Programa de Áreas Protegidas UICN-SUR tenga próximas gestiones en Bogotá D.C. - Colombia y allí generar los espacios necesarios para realizarla.

V. Productos resultantes

En el período del primer informe se entregó solamente un producto, la memoria de la reunión de difusión de resultados sobre gobernanza y efectividad de manejo de áreas protegidas en la región andina. De acuerdo al plan de trabajo entregado a CI el 28.06.07 todos los demás productos se han entregado en el segundo período del proyecto en ejecución. Estos productos incluyen: Informe Bariloche, Informe EM Katíos Manu, Informe Gobernanza Katíos Manu, Informe Brasil y documento Katíos. (Ver anexos 2 a 11)

VI. Lecciones aprendidas

Situación en el Parque Nacional Natural Los Katíos: Preocupante es la situación en el PNN Los Katíos aunque la Unidad de Parques ha tomado decididas determinaciones para enmendar la situación. Las amenazas estructurales que amenazan la integridad de Los Katíos y con eso su calidad de Patrimonio de la Humanidad están relacionadas con: el tráfico de armas y de base de coca por su condición de área fronteriza con la República de Panamá; la disputa territorial entre grupos armados ilegales; los conflictos étnicos entre pueblos indígenas, comunidades negras y familias de colonos; la extracción indiscriminada de maderas y; el desarrollo de mega proyectos como la carretera panamericana, el canal interoceánico Atrato-Truandó, y la interconexión eléctrica Colombia-Panamá.

Situación en el Parque Nacional del Manu: Si bien con los escasos recursos a disposición del PN del Manu se puede mantener a los guarda parques en sus postas y relevarlos periódicamente, es necesario un trabajo más estrecho con las comunidades especialmente en la zona de amortiguación. De igual manera el PN debe enfilar esfuerzos para que todos los componentes del concepto de gobernanza sean tenidos en cuenta e interiorizados por el equipo de trabajo, v. gr: rendición de cuentas y transparencia. De igual manera, ante el desconocimiento del equipo de trabajo y de miembros del CG del PN del Manu sobre las herramientas de evaluación de la

efectividad del manejo, se debe procurar que la propuesta metodológica sea acogida para crear una línea base en este tema.

Lecciones aprendidas de los ejercicios en las dos áreas:

Es clara la herramienta para la EEM pero no sucede lo mismo con respecto al tema de gobernanza, se recomienda ampliar los procedimientos y explicaciones para que la evaluación vincule, de manera transparente, los conceptos de efectividad del manejo y gobernanza.

La herramienta no necesariamente tiene que ser aplicada a la totalidad de cada una de las áreas protegidas; se pueden desarrollar estos ejercicios por sectores, según como este organizada la gestión.

Hay que hacer claridad en los ejercicios sobre los alcances de la herramienta; ella brinda elementos para la toma de decisiones en el manejo y no resuelve problemas por sí misma

Es necesario que las personas que van a implementar la evaluación de la efectividad del manejo y la gobernanza entren en un proceso de capacitación – formación, continuo en el tiempo y con acompañamiento técnico, que permita hacer seguimiento y ajustes, derivados de procesos de retroalimentación. Para ello no basta con explicar y entregar la “caja de herramientas”.

El grado de participación de los actores, involucrados en el manejo de las áreas, en los talleres de diseminación de la herramienta depende de muchos factores: credibilidad de la persona que convoca, tiempos de los convocados, situaciones de conflictividad en los sitios de desarrollo de los talleres, relacionamiento entre los actores locales, disponibilidad de recursos para el desplazamiento de los convocados. Esto hace que los ejercicios sean más o menos participativos.

Los niveles de información y conocimiento que manejen los convocados sobre las áreas objeto del ejercicio, determinan los alcances y resultados del mismo. Pasar de análisis cualitativos a cuantitativos depende de lo rigurosa que sea la información suministrada por los actores.

Es conveniente evaluar la legitimidad y representatividad de las personas que van a desarrollar el ejercicio, como voceros de los sectores de la población involucrados con el área protegida.

Existe una alta probabilidad de que los ejercicios realizados para el PNN Los Katios y el PN Manu se pierdan si no hay una estrategia diseñada para su evaluación y seguimiento.