

ONTWERP KLIMAATWET*

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het belang van de huidige en van toekomstige generaties, het belang van de kwaliteit van leven op Onze planeet tezamen met de Nederlandse verantwoordelijkheid ten opzichte van de ontwikkelingslanden het urgent en noodzakelijk maken bij wet regels te stellen die moeten leiden tot een voortvarende, substantiële reductie van de uitstoot van broeikasgassen in Ons land, alsmede tot een aan de klimaatproblematiek gerelateerde financiële ondersteuning van ontwikkelingslanden; Zo is het dat, Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

I.

HOOFDSTUK 1

Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Begrotingsjaar: het begrotingsjaar is gelijk aan het kalenderjaar;

Broeikasgas: bepaalde gasvormige stoffen die in de atmosfeer bijdragen aan het broeikaseffect. Onder deze wet vallen alle gassen die in de richtlijnen van het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) worden meegenomen: koolstofdioxide (CO₂), methaan (CH₄), distikstofoxide of lachgas (N₂O), fluorkoolwaterstoffen (HKF's en PFK's) en zwavelhexafluoride (SF₆);

CDM en JI: het *Clean Development Mechanism* en de *Joint Implementation* zoals bedoeld in artikel 12, respectievelijk artikel 6 van het Kyoto Protocol, welke mechanismen Nederland in staat stellen om aan Nederland toe te rekenen emissiereducties te realiseren door projecten in landen zonder Kyotodoelstelling (CDM) of met Kyotodoelstelling (JI) te financieren;

CO₂-equivalent(CO₂e): 1 ton CO₂-equivalent is een hoeveelheid aan broeikasgassen die hetzelfde opwarmingseffect (GWP) heeft als die van 1 ton CO₂. Hierbij worden de standaard conversiefactoren van het IPCC gehanteerd. 1 Mton CO₂-equivalenten is gelijk aan 1 miljoen ton CO₂-equivalenten;

* Dit wetsontwerp is in opdracht van en in overleg met Vereniging Milieudefensie en Stichting Natuur en Milieu opgesteld door mr Phon van den Biesen, advocaat te Amsterdam; tekst afgesloten op 21 mei 2008

ONTWERPKLIMAATWET

Duurzame ontwikkeling: ontwikkeling die aansluit op de behoeften van vandaag zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen;

Emissie: zie uitstoot;

Emissiebudget: de maximal

ONTWERPKLIMAATWET

O19(O19(Ff 0 2 120 0 r(T)6U 12K16(n)199 0 0 1 Tf 0 0

- een vermindering met 70% per 1 juli 2040;
 - een vermindering met 90% per 1 juli 2050.
2. De reductietaakstellingen van het eerste lid worden voor het ene deel middels het Europese emissiehandelssysteem (ETS) gerealiseerd en voor het andere deel door middel van en krachtens deze wet.
 3. Voor het berekenen van de omvang van het ETS-deel van de reductietaakstellingen geldt de door de Europese Unie vastgestelde en in een percentage uitgedrukte ETS-reductiedoelstelling, toegepast op de geverifieerde Nederlandse ETS-uitstoot in 2005.
 4. Vermindering van de reductietaakstellingen van het eerste lid met het in het voorgaande lid bedoelde ETS-deel leidt voor de niet-ETS sector tot een jaarlijks afnemend emissiebudget, uitgedrukt in Megaton CO₂e.
 5. Van de conform het voorgaande lid berekende reductietaakstelling voor de niet-ETS sector kan maximaal 15% worden gerealiseerd met gebruikmaking van CDM- en JI-mechanismen.

Artikel 3

1. Het regeringsbeleid voorziet in een uit het Klimaatfonds van hoofdstuk 4 van deze wet te bekostigen financiële ondersteuning van ontwikkelingslanden gericht op het in die 17(a)3(k)-20(0 1 296.64 62530(l)17(i)17(d)] TJ ET Q q BT /F2 12 Tf 0 0 .36 754.08 Tm [(

ONTWERPKLIMAATWET

reductietaakstelling en van het emissiebudget voor de niet-ETS-sector voor het komende jaar.

2. Onze Minister van Algemene Zaken stelt nadere regels waaraan de in het voorgaande lid bedoelde ontwerpogave dient te voldoen.
3. Onze Minister van Algemene Zaken en Onze Minister van Financiën maken tegen een in het eerste lid bedoelde ontwerpogave bezwaar, voor zover:
 - a) deze niet aan de in het voorgaande lid bedoelde regels voldoet;
 - b) deze onvoldoende rekening houdt met het Klimaatplan, zoals bedoeld in Hoofdstuk 5 van deze wet en/of met de algehele reductietaakstelling van artikel 2, eerste lid van deze wet;
 - c) deze onvoldoende rekening houdt met het bepaalde in artikel 5 en artikel 6, tweede lid van deze wet;
4. Naar aanleiding van de in het voorgaande lid bedoelde bezwaren dient Onze
d

ONTWERPKLIMAATWET

bedoelde overschrijding, tenzij krachtens het hierna in het vierde lid bepaalde een andere verdeling geldt.

3. Indien in enig jaar het krachtens het eerste lid van artikel 4 voor één onzer Ministers vastgestelde emissiebudget wordt overschreden, dan wordt de emissie van de toon de betreffende Minister voor de daaropvolgende twee jaren achtereenvolgens vast te stellen emissiebudgetten, voor die twee jaren tezamen, verruimd met de hier bedoelde onderschrijding, tenzij krachtens het hierna in het vierde lid bepaalde een andere verdeling geldt.
4. De uit de voorgaande twee leden voortvloeiende compensaties kunnen middels de vastgestelde emissiebudgetten worden gecompenseerd door andere emissiebudgetten van de Minister dan wel aan andere Ministers toe te delen, indien dat ertoe leidt dat de totale afwijking van de lineaire reductietaakstelling van artikel 2 eerste lid wordt verminderd.

Artikel 6

1. Elk van de in artikel 4 bedoelde Ministers is aansprakelijk voor de afwijking van de in artikel 2 eerste lid bedoelde reductietaakstelling van de emissie van de toon de betreffende Minister voor de daaropvolgende twee jaren achtereenvolgens vast te stellen emissiebudgetten, voor die twee jaren tezamen, verruimd met de hier bedoelde onderschrijding, tenzij krachtens het hierna in het vierde lid bepaalde een andere verdeling geldt.

ONTWERPKLIMAATWET

- d) Beschouwingen over de meest recente wetenschappelijke inzichten omtrent de ernst van de klimaatverandering en de toereikendheid van de in artikel 2 vastgelegde taakstellingen;
- e) Beschouwingen over de effecten van de gerealiseerde en voorgenomen Nederlandse bijdragen aan ontwikkelingslanden, zoals bedoeld in artikel 3 van deze wet;
- f) Beschouwingen over de voor de vier op het komende jaar aansluitende jaren te verwachten ontwikkelingen in het Rijksbeleid met betrekking tot de klimaatproblematiek;
- g) Beschouwingen over de met een en ander samenhangende ontwikkelingen.

Artikel 8

Onze Ministers leggen na afloop van een begrotingsjaar verantwoording af over het ~~tot~~ bO513b31.et

ONTWERPKLIMAATWET

Artikel 10

1. Het Klimaatfonds ontvangt jaarlijks:
 - a) een daartoe in de Rijksbegroting opgenomen bedrag, welk bedrag tenminste overeenstemt met 0,25% van het Bruto Nationaal Product;
 - b) het batig saldo van de laatstelijk afgesloten rekening van het fonds;
 - c) andere inkomsten.
2. Niet in het jaar van ontvangst bestede gelden blijven in het fonds.

Artikel 11

De krachtens het bepaalde in het voorgaande artikel, eerste lid onder a door het fonds te ontvangen gelden strekken in geen geval in mindering op de begroting van het Departement van Buitenlandse Zaken/Ontwikkelingssamenwerking.

Artikel 12

1. Onze Ministers van Ontwikkelingssamenwerking en van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu kunnen bij algemene maatregel van bestuur nadere regelen stellen omtrent de inrichting en de administratie van het fonds en het daarop uit te oefenen toezicht.
- 2.

ONTWERPKLIMAATWET

Artikel 14

Ieder bestuursorgaan dient bij het uitoefenen van bevoegdheden die invloed zouden kunnen hebben op de uitstoot van broeikasgassen de bij of krachtens Hoofdstuk 3 van deze wet vastgestelde reductietaakstellingen en emissiebudgetten in acht te nemen. Onder het uitoefenen van bevoegdheden wordt ook verstaan een schriftelijke weigering gebruik te maken van dergelijke bevoegdheden, als bedoeld in artikel 6:2 Awb.

HOOFDSTUK 6

Klimaatplan

Artikel 15

1. Onze Ministers stellen eenmaal in de vijf jaar - voor het eerst in 2009 - een Klimaatplan vast, dat met het oog op de bij en krachtens deze wet vastgelegde reductietaakstellingen richting geeft aan van rijkswege in de eerstvolgende vijf jaar te treffen basismaatregelen en aanvullende maatregelen, en dat tevens richting zal kunnen geven aan naar verwachting in de daarop volgende vijf jaar te treffen maatregelen. Bij het opstellen van dit plan vervult onze Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer een coördinerende rol.
2. Het plan bevat de hoofdzaken van het door de regering binnen de in artikel 2 vastgelegde grenzen te voeren klimaatbeleid en is gericht op de realisering van de bij of krachtens deze wet vastgestelde, jaarlijkse reductie van de uitstoot van broeikasgas. De mogelijke voor het klimaatbeleid relevante ontwikkelingen in de onwbro7(o)-20(ge)-10(vi)-2(j)8

ONTWERPKLIMAATWET

krachtens deze wet vastgelegde reductietaakstellingen voor wat

ONTWERPKLIMAATWET

bereiken van de in artikel 2 van deze wet genoemde reductietaakstellingen en emissiebudgetten.

2. Bij de vaststelling van een programma op grond van het eerste lid wordt het krachtens artikel 15 vastgestelde Klimaatplan in acht genomen.
3. Het programma wordt na vaststelling of wijziging toegezonden aan Onze Minister van Algemene Zaken.

HOOFDSTUK 7

Het Milieu- en Natuurplanbureau

Artikel 18

Het Milieu- en Natuurplanbureau (MNP) is belast met het produceren van berekeningen, metingen, evaluaties en prognoses benodigd voor het opstellen van het Klimaatplan.

Artikel 19

1. Het MNP brengt eenmaal in de vijf jaar aan Onze Ministers een wetenschappelijk rapport uit, waarin de ontwikkeling van het klimaat en van de broeikasgasemissies in Nederland worden beschreven over e

ONTWERPKLIMAATWET

van het klimaat en van de broeikasgasemissies in Nederland zich verhoudt tot de ontwikkeling zoals beschreven in de overeenkomstige eerder uitgebrachte rapporten. Indien zich onvoorzien een omstandigheid voordoet die belangrijke gevolgen kan hebben voor de ontwikkeling van het klimaat en van de broeikasgasemissies in Nederland op langere termijn, neemt het MNP ook daarvan in dit rapport een beschrijving op.

4. Bij het vervaardigen van de in dit artikel bedoelde rapporten betreft het MNP steeds de internationale situatie voor zover deze daarvoor rechtstreekse relevantie heeft.
5. Onze Ministers wijzen overheidsin

ONTWERPKLIMAATWET

berekend, de wijze waarop de effecten van maatregelen worden gemeten en berekend en de wijze waarop hiervan verslag wordt gedaan.

HOOFDSTUK 8

Europese en Internationale Zaken

[gereserveerd]

HOOFDSTUK 9

Slotbepalingen

Artikel 23

Voor de vaststelling van het Klimaatplan, zoals bedoeld in Artikel 9, eerste lid geldt dat dit voor eerste maal tegelijk met het van kracht worden van deze wet dient te gebeuren en voor de tweede maal in de eerste helft van het jaar 2015. Het eerste Klimaatplan heeft betrekking op de periode vanaf het van kracht worden van deze wet tot en met 2015.

Artikel 24

Bij de toepassing van deze wet wordt geen rekening gehouden met op de datum van inwerkingtreding van deze wet nog toekomstige afspraken in EU-verband en/of in internationaal verband met betrekking tot de uitstoot veroorzaakt door de internationale luchtvaart en de internationale scheepvaart.

Artikel 25

Deze wet wordt aangehaald als: de Klimaatwet.

II, III, IV, etc.

[in het uiteindelijke wetsontwerp volgen hier nog een aantal met Romeinse cijfers genummerde hoofdstukken die elk steeds de wijziging van een specifiek soort wet beogen, welke wijzigingen noodzakelijk zullen zijn teneinde deze wet onverwijld zo effectief mogelijk te laten functioneren]